Изх. № Е-31-00-016009

Дата: 11.05.2015 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществен предварителен контрол
по чл. 19, ал. 2, т. 24 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Официално наименование	**Столична община – Район „Нови Искър“**
Адрес	**гр. София – 1281, ул. „Искърско дефиле“ № 123**
Партиден номер в РОП	**01266**

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП	**0 1 2 6 6 2 0 1 5 0 0 0 1**
Основание за откриване	**чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП**
Обект на поръчката	☒ **Строителство** ☐ **Доставки** ☐ **Услуги**
Предмет на поръчката	**„Укрепването на свлачището следва да се осъществи съгласно изготвения Инвестиционен проект, разделен на два етапа, както следва: Първи етап „Неотложни мерки за спиране на свлачищните процеси и изграждане на път за транспортен достъп до петата на свлачището“ Втори етап – „Окончателно укрепване“**

СТАНОВИЩЕ

След извършен преглед на изпратените материали във връзка с откриването на процедура на договаряне без обявление се установи следното:

1. **<u>Правно основание – чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП</u>**

Посоченото от възложителя правно основание изисква:
- необходимост от предприемане на неотложни действия;
- същите са породени от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 1, т. 8 от Допълнителните разпоредби (ДР) на Закона за обществените поръчки (ЗОП);
- за преодоляване на последиците не могат да бъдат спазени сроковете за провеждане на открита или ограничена процедура или процедура на договаряне с обявление по ЗОП.

2. <u>Мотиви на възложителя и представени доказателства</u>

В Агенцията по обществени поръчки е представено Решение № ОП-7001-2 от 21.03.2015 г., на кмета на район „Нови Искър" – Столична община, с което се открива процедура на договаряне без обявление на основание чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

В решението възложителят е изложил мотиви за избора на процедура, в подкрепа на които е представил следните доказателства:

1. Заповед РД-09-01-248/16.07.2012 г. на кмета на Столична община /СО/ за назначаване на комисия, във връзка с писмо № 0821-228/04.07.2012 г. на кмета на район „Нови Искър", със задача: „Установяване на свлачищни процеси около р. Балшанска и р. Кучешки дол между улиците „Борова" и „Липа" и на площада в с. Балша.
2. Становище № 07-00-10/2/18.04.2013 г. на „Геозащита" ЕООД – Перник до Министерството на регионалното развитие и благоустройството/МРРБ/ и Столична община относно активизирани свлачищни процеси в с. Балша, ул. „Стара планина" № 44, район „Нови Искър", Столична община.
3. Писмо на Министерството на регионалното развитие /МРР/, изх. № АУ1731/28.06.2013 г. до Столична община, с копие до гл. архитект на гр. София и „Геозащита" ЕООД – Перник, съдържащо искане за предварително разрешение по реда на чл. 96, ал. 3 от Закона за устройство на територията /ЗУТ/ за обект: „Укрепване на свлачище на ул. „Стара планина" № 44, с. Балша, район „Нови Искър", Столична община.
4. Заявление, вх. № АУ17-31/3/21.05.2014 г. на кмета на Столична община до министъра на регионалното развитие за издаване на предварително разрешение за строителство по реда на чл. 96, ал. 3 от ЗУТ за укрепване на свлачище в с. Балша, ул. „Стара планина" № 44, район „Нови Искър", СО.
5. Писмо, изх.№ АУ17-31/16.06.2014 г. на заместник-министъра на МРР до кмета на СО, с копие до „Геозащита" ЕООД – Перник, съдържаща указание за представяне на допълнителни документи по преписката.
6. Писмо, рег. № СО-0408-40/5/30.07.2014 г. на гл. архитект на СО до заместник-кмета на СО, с копие до министъра на регионалното развитие, съдържащо становище, че при аварийни ситуации „за изпълнението на конкретни неотложни мерки за защита" не е необходим подробен устройствен план /ПУП/.
7. Писмо, изх. № 0700-215/46/ от 19.09.2014 г. на кмета на район „Нови Искър" до заместник-кмета на СО, съдържащо искане за отделяне в проекта като първи етап на неотложните аварийнно-укрепителни мероприятия и изготвените количествено-стойностни сметки по етапи.
8. Заповед № СО-РД-09-1736/07.10.2014 г. на кмета на Столична община, с която се възлага на кмета на район „Нови Искър" да издава заповеди по чл. 194, ал. 2 от ЗУТ, в случаите когато това е необходимо, за осигуряване от собствениците на недвижими имоти на свободен достъп до тях за извършване на дейности и мероприятия при бедствия, аварии, катастрофи и изпълнение на комплексни геозащитни проекти – укрепване на свлачища и др.
9. Заповеди №№ РД-09-441/22.10.2014 г., РД-09-442/22.10.2014 г. и РД-09-443/22.10.2014 г. на кмета на район „Нови Искър" задължаващи

собствениците на недвижими имоти в района на с. Балша, местност „Медна глава“ да осигурят свободен достъп през собствените си имоти, за период от 365 дни, за извършване на всички дейности и мероприятия за първи етап от аварийно укрепване на възникнало свлачище на ул. „Стара планина“ № 44, с. Балша.

10. Писмо, вх. № 0700-215/59/01.12.2014 г. на директора на дирекция „Инженерна инфраструктура“ към СО до кмета на район „Нови Искър“, с което се изпраща разделеният на два етапа работен проект за обект: „Укрепване на свлачище в с. Балша, ул. „Стара планина“ № 44, район „Нови Искър“, както следва: I етап – „неотложни мерки за спиране на свлачищните процеси“ и II етап – „окончателно укрепване“.

11. Докладна записка, изх. № 30/11.03.2015 г. на кмета на кметство Балша до кмета на район „Нови Искър“ относно свлачище в с. Балша, ул. „Стара планина” № 44 с искане, във връзка с обилните валежи, да се назначи комисия за аварийно укрепване на къщата.

12. Заповед № РД-09-095/12.03.2015 г. на кмета на район „Нови Искър“ за назначаване на комисия, която да извърши незабавна проверка на място за състоянието на свлачище, находящо се в с. Балша, ул. „Стара планина“ № 44.

13. Констативен протокол от 12.03.2015 г. на назначената със Заповед № РД-09-095/12.03.2015 г. на кмета на район „Нови Искър“ комисия, извършила на 12.03.2015 г. оглед на адрес: с. Балша, ул. „Стара планина“ № 44, където има активизирано свлачище. Комисията предлага и препоръчва, поради силно активизираните свлачищни процеси и вероятността от пропадане на жилищни и стопански постройки, както и създалата се опасност за прилежащата улица, по която преминава масов градски транспорт и предвид наличието на инвестиционен проект за обекта спешно да бъде възложено изпълнението на неотложни укрепителни мероприятия за стабилизиране на свлачищните процеси, съобразно изготвения проект.

14. Писмо, изх. № ОП-7001-2(1)/21.03.2015 г. на кмета на район „Нови Искър“ до изпълнителния директор на АОП, в което са изброени приложените доказателства и са изложени мотиви, свързани с избора на процедура на договаряне без обявление по чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

Видно от поле V.2) на решението и приложените покани, същите са изпратени до: 1. „Мирикал“ ЕООД, гр. София; 2. „Инфраструктурно строителство“ ЕООД, гр. София; 3. „ГБС - Инфраструктурно строителство“ АД, гр. София. В т. 4 на поканите е посочено, че финансирането на поръчката е със средства, одобрени съгласно ПМС № 180/03.07.2014 г., като прогнозната стойност на поръчката е 522 760.83 лв. без ДДС.

3. <u>Изводи</u>

С разглежданата процедура се цели възлагането на дейности по укрепване на свлачище, находящо се в с. Балша, ул. „Стара планина“ № 44. От изложените мотиви става ясно, че свлачището е възникнало в резултат на поройни дъждове и земетресение от 22.05.2012 г., а за преодоляването на последствията от природното бедствие възложителят е потърсил съдействие от Столична община и МРРБ. На основание приложена заповед на кмета на Столична община от 16.07.2012 г. е сформирана комисия от експерти със

задача да установи наличието на свлачищни процеси в района на с. Балша. Заключенията на комисията не са приложени като доказателство към преписката. От представеното становище на „Геозащита“ ЕООД – Перник от 18.04.2013 г. е видно, че на 03.04.2013 г. е извършен оглед, при който е установено, че свлачищният процес е възникнал през 2012 г., като отново е активизиран с по-голям интензитет през м. март 2013 г. От заключението е видно, че от процеса са засегнати имоти в регулационния план на с. Балша: две стопански постройки са разрушени, а при разширяване на процеса е застрашена масивна жилищна сграда и още няколко стопански сгради, разположени в непосредствена близост над свлачищния откос. В документа се посочва, че основни причини за възникването на свлачищните процеси са: геоложките и геоморфоложките особености на склона, критично водонасищане от атмосферни валежи, допълнително преовлажняване на откоса от неправилно заустени битови и дъждовни води и сеизмично въздействие от земетресението през 2012 г. Препоръчват се като аварийни мероприятия: ограничаване на достъпа на хора и животни в близост до свлачищните участъци, извеждане на битовите и дъждовни води извън обсега на засегнатите площи и цялостно укрепване на участъка след изготвяне на авариен проект за укрепителни мероприятия, съобразен с конкретните инженерногеоложки и хидрогеоложки условия на склона. От приложената кореспонденция между възложителя, МРР и СО е видно, че същият е предприел действия по изготвяне на инвестиционен проект в два етапа: I етап - „неотложни мерки за спиране на свлачищните процеси“ и II етап – „окончателно укрепване“ на обекта. Във връзка с доклад на кмета на с. Балша от 11.03.2015 г. е извършен нов оглед на обекта на 12.03.2015 г., като е констатирано силно активизиране на свлачищните процеси и вероятността от пропадане на жилищни и стопански постройки, както и създала се опасност за прилежащата улица, по която преминава масов градски транспорт, което налага спешно да бъде възложено изпълнението на неотложни укрепителни мероприятия за стабилизиране на свлачищните процеси, съобразно изготвения инвестиционен проект.

Предвид изложеното, може да се приеме, че в разглеждания случай са налице „изключителни обстоятелства“ по смисъла на § 1, т. 8 от ДР на ЗОП, като с оглед на дадените предписания от „Геозащита“ ЕООД – Перник и от назначените комисии от възложителя и Столична община, е необходимо спешното изпълнение на аварийни мерки и укрепителни мероприятия, с цел преодоляване на възникналата ситуация и предотвратяване на последващи свлачищни процеси, застрашаващи живота и здравето на хората. Доколкото според мотивите и приложените документи свлачището е възникнало още през 2012 г., след което неколкократно се е активизирало, възложителят следва да разполага с доказателства, че спешната ситуация, във връзка с която се провежда разглежданото договаряне, не се дължи на негови действия или бездействия, както и че не е имал възможност да възложи изпълнението на дейността при спазване на сроковете за провеждане на открита процедура, ограничена процедура или процедура на договаряне с обявление по ЗОП, включително в техния ускорен вариант.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изборът на процедура е законосъобразен.	☐
Изборът на процедура може да се приеме за законосъобразен, при условие че възложителят разполага с надлежни доказателства в подкрепа на изложените в мотивите обстоятелства.	☒
Изборът на процедура не може да се приеме за законосъобразен, тъй като изложените мотиви и/или представените доказателства са недостатъчни.	☐
Изборът на процедура е незаконосъобразен.	☐

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР: Подпис (не се чете)

ИВО КАЦАРОВ
/Определен със Заповед № РД-10/27.02.2012 г./

Вярно с оригинала,
подписан на хартия

---

* ***Забележка:*** В съответствие с чл. 50, ал. 7 от ППЗОП становището на АОП не е задължително за възложителя, който съгласно закона носи отговорността за провеждане на процедурата. В случай че възложителят приеме за основателно негативното становище на АОП, той може да прекрати процедурата на основанията, посочени в закона. Ако възложителят счита, че разполага с неопровержими доказателства относно законосъобразността на избора на процедура, няма пречка тя да продължи независимо от становището на АОП.