ОДОБРЯВАМ:

Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП

СТАНОВИЩЕ*
за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	**Столична община - Район "Надежда"**
Вид:	**Публичен**
Партиден номер в РОП:	**1265**

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	**Доставки**
Предмет: **Доставка на местни и млчени продукти**	
Прогнозна стойност:	**1150000 BGN**

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	**01265-2017-0004**
Вид на процедурата:	**Договаряне без предварително обявление**
Решение за откриване на процедурата:	**№ РНД17-РД93-5 от 13.04.2017 г.**

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	**Чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП**
Изисквания на ЗОП: - да е възникнала необходимост от неотложно възлагане на поръчката; - нуждата от изпълнението да е породена от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП (предизвикани от непредвидими за възложителя събития, като природно бедствие, авария или катастрофа, както и други, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до	

последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната сигурност, за отбраната на страната или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя);
- за преодоляване на последиците да не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП;
- обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, да не се дължат на възложителя.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:
В Агенцията по обществени поръчки е изпратено Решение № РНД17-РД93-5 от 13.04.2017 г. на кмета на Столична община, район „Надежда" за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление по чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП.
В поле IV.7) от решението е посочено, че прогнозната стойност на поръчката е 1 150 000 лв. без ДДС.
В поле V.2) от решението е посочено, че лицето, до което ще бъде изпратена поканата за участие в процедурата на договаряне без предварително обявление е „Панда- И.П." ЕООД.
В поле VII.1) „Допълнителна информация" е посочено, че договорът за изпълнение на настоящата процедура, ще бъде с продължителност до сключване на договор с избран изпълнител по обжалваната открита процедура за възлагане на изпълнението на обществената поръчка, но не повече от 12 месеца.
В АОП са представени като доказателства копия от следните документи:
-покана за участие в процедура на договаряне без предварително обявление с предмет „Доставка на месни и млечни продукти за нуждите на детските градини на територията на СО-район „Надежда";
-договор № ДО-01/31.01.2014 г. с приложенията към него;
-допълнително споразумение от 10.11.2016 г. към Договор № ДО-01/31.01.2014 г.
Извършена справка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи, че през 2016 г. възложителят е провел „открита" процедура по ЗОП с предмет: „Доставка на хранителни продукти за детските градини на територията на Столична община район „Надежда", открита с Решение № РНД16-РД93-5 от 04.08.2016 г., публикувана в РОП под уникален № 01265-2016-0004. Видно от публикуваната в РОП на 04.01.2017 г. информация поръчката е обжалвана. Справка на интернет страницата на Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) потвърждава, че на 10.11.2016 г. е образувано производство по преписка № КЗК-828 и е публикувано Решение на КЗК № 136 от

02.02.2017 г., с което жалбата на „Фууд Деливъри Експрес" ЕООД срещу Решение № РНД 16-РД93-10/19.10.2016 г. на кмета на Столична община- район „Надежда" за класиране на участниците и определяне на изпълнител е оставена без уважение. Справка на интернет страницата на Върховен административен съд (ВАС) потвърждава изложеното в мотивите твърдение, че е образувано адм. дело № 2745 от 2017 г. срещу издаденото от КЗК Решение № 136 от 2017 г., което не е приключило.
Проверката в РОП установи също, че е публикувана информация за възложена на 20.12.2013 г. поръчка № ДО-01/31.01.2014 г. с уникален номер в РОП 01265-2013-0004 и с предмет: „Доставка на месни и млечни хранителни продукти за нуждите на детските заведения на територията на СО- район „Надежда". Лицето, в чиято полза е взето решението за възлагане на поръчката е „Панда- И.П." ЕООД.

Изводи:
С разглежданата процедура на договаряне без предварително обявление се възлага доставка на месни и млечни продукти за нуждите на детските градини на територията на СО район „Надежда". Правното основание на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП е приложимо в случаите, когато е налице необходимост от неотложно възлагане на поръчката поради изключителни обстоятелства и не е възможно да бъдат спазени сроковете, вкл. съкратените за открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне, като обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност не се дължат на възложителя.
Видно от изложената фактическа обстановка, в конкретния случай, неотложното възлагане на поръчката е мотивирано с необходимостта от непрекъсваемост на доставката на хранителни продукти за нуждите на детските градини на територията на СО район „Надежда". В тази връзка обосновани са твърденията, че прекъсването на доставките на хранителни продукти би създало пречки за организиране на пълноценно хранене в детските градини чрез приготвяне на готова храна и би довело до нарушаване на нормалното им функциониране. Посоченото дава основание за извод, че с цел избягване на възможността за прекъсване на доставките на хранителни продукти, обезпечаващи приготвянето на храна в детските градини, е необходимо да се предприемат неотложни действия по осигуряването на изпълнител.
Следва да се има предвид, че обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност не трябва да се дължат на действия или бездействия на възложителя, а да са обективни и извън неговата воля, т. е. той да е положил дължимата грижа и въпреки това да не е могъл да предвиди и осуети настъпването им.
Според мотивите, възложителят е започнал „открита" процедура на 04.08.2016 г. с предмет: „Доставка на хранителни продукти за

детските градини на територията на Столична община - район „Надежда", с което е предприел действия за осигуряване на изпълнител в условията на конкуренция. По процедурата не е избран изпълнител, тъй като е обжалвана на етап решение за класиране на участниците и избор на изпълнител. В мотивите се пояснява, че с Решение № 136/02.02.2017 г. (преписка КЗК-831/2016 г.) КЗК е оставила подадената жалба без уважение, както и че решението на КЗК е обжалвано пред ВАС. Извършена справка на интернет-страницата на ВАС потвърждава, че на 08.03.2017 г., е образувано административно дело № 2745/2017 г., което е насрочено за разглеждане на 29.05.2017 г. Съгласно чл. 112, ал. 8 от ЗОП възложителят няма право да сключва договор с изпълнител на обществена поръчка преди влизането в сила на всички решения по процедурата. Във връзка с посоченото се приема аргументът, че обжалването на откритата процедура не позволява сключването на договори по нея. Същевременно доколкото обжалването е регламентирано в ЗОП, откриването на процедурата следва да се планира така, че да е съобразено с възможността за оспорването ѝ. В този смисъл при подготовката за откриването ѝ възложителят следва да е предвидил определен времеви резерв, в който органите по обжалване биха се произнесли. Видно от твърденията, изложени в мотивите, възложителят е взел решение за откриване на „открита" по вид обществена поръчка 6 месеца преди изтичане на срока на предходния договор за доставки. Откритата процедура е стартирала с Решение от 04.08.2016 г. Към този момент дейностите по доставка на хранителни продукти са се извършвали съгласно договор, сключен на 31.01.2014 г. с изпълнител „Панда И.П." ЕООД. Видно от съдържанието на посочения договор срокът му е три календарни години от датата на влизането му в сила /подписването му от страните/ т.е. до 31.01.2017 г. В допълнение, възложителят се е възползвал от предвидената в чл. 12, ал. 1 от договора възможност за изменението му при условията на чл. 43, ал. 2 от ЗОП (отм.), а именно за промяна на сроковете в резултата на непредвидени обстоятелства. В тази връзка е представеното допълнително споразумение, сключено на основание чл. 116, ал. 1, т. 1 от ЗОП, с което е изменен срока на договора до избор на изпълнител в обществената поръчка с предмет: „Доставка на хранителни продукти за детските градини на територията на Столична община- район „Надежда", но за не повече от шест месеца. Допълнителното споразумение е подписано на 10.11.2016 г., поради което посоченият шест месечен срок изтича на 10.05.2017 г. Предвид обстоятелството, че възложителят, като е отчел възможността за обжалване е стартирал откритата процедура шест месеца преди крайния срок на изпълнение на действащия към момента на откриването ѝ договор за доставка на хранителни продукти, както и предвид факта, че срокът му е удължен до 10.05.2017 г., може да се приеме за доказано, че възложителят е

планирал добре действията си по отношение на времето, необходимо за провеждане на процедурата. В допълнение, представените мотиви и доказателства са достатъчни да обосноват, че възложителят е положил дължимата грижа и въпреки нея се е наложило стартирането на настоящата процедура на договаряне по чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП, за период до сключване на договор с избрания изпълнител по обжалваната открита процедура, но за не повече от 12 месеца.
С оглед на изложеното, в случая може да се изрази становище за законосъобразно прилагане на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прилагането на избраното правно основание е законосъобразно

**** Забележка:*** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).